

BÁO CÁO

Tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2021

Thực hiện Văn bản số 7546/UBND-NC ngày 10/11/2021 của UBND tỉnh về việc báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật. Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. Tình hình triển khai thực hiện

1. Về chỉ đạo, điều hành

- Lãnh đạo Sở KH&CN luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật trong công tác ban hành các văn bản triển khai thực hiện theo đúng quy định đối với các lĩnh vực rà soát văn bản quy phạm pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính.

Sở KH&CN đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Văn bản số 5533/UBND-KT₁ ngày 31/8/2017 của UBND tỉnh về việc triển khai cải thiện chỉ số Đổi mới sáng tạo theo Nghị quyết số 19/2017/NQ-CP ngày 06/02/2017 của Chính phủ; Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Thực hiện Nghị quyết số 19/2017/NQ-CP của Chính phủ về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2017, định hướng đến năm 2020;

Năm 2021 đã ban hành Kế hoạch số 137/KH-SKHCN ngày 04/02/2021 của Sở KH&CN về việc rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2021 và Kế hoạch số 136/KH-SKHCN ngày 4/2/2021 của Sở KH&CN về Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật ngành KH&CN năm 2021.

- Đã tăng cường chỉ đạo, quán triệt lãnh đạo các đơn vị trực thuộc trong việc thi hành và phổ biến nội dung của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đã tổ chức Hội nghị và tại các buổi chào cờ đầu tháng đã lồng ghép phổ biến nội dung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Tổ chức tuyên truyền, phổ biến các kế hoạch đã ban hành cho lãnh đạo các đơn vị, cán bộ công chức Văn phòng Sở, Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng được biết và áp dụng triển khai thực hiện nhằm nâng cao trách nhiệm trong quá trình thực hiện rà soát, tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực được giao phụ trách.

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Sở Khoa học và Công nghệ đã thực hiện việc lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.2. Về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

- Xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Việc tham mưu HĐND và UBND tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý về KH&CN được Sở KH&CN tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật từ tổ chức soạn thảo, lấy ý kiến tham gia của các Sở, ngành liên quan đến gửi Sở Tư pháp thẩm định, thẩm tra trước khi trình HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành theo quy định;

Thực hiện Kế hoạch số 260/KH-UBND của UBND tỉnh ngày 21/7/2021 về việc xây dựng cơ chế chính sách tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2021 -2025 trong đó yêu cầu Sở KH&CN tích hợp 03 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (Nghị quyết số 91/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 về Chính sách hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 252/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 về Chính sách hỗ trợ phát triển tài sản trí tuệ, thị trường khoa học công nghệ và doanh nghiệp khoa học công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025; Nghị quyết số 215/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 về Chính sách hỗ trợ xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn cho sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ tỉnh Hà Tĩnh đáp ứng yêu cầu hội nhập quốc tế) thành 01 Nghị quyết chung về chính sách phát triển KH&CN tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2021 - 2025. Đến thời điểm báo cáo đã được Sở Tư pháp thẩm định, trình UBND tỉnh ban hành. Ngày 02/11/2021 UBND tỉnh đã có Văn bản số 7322/UBND-TH₁ về việc rà soát đăng ký các nội dung trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thường kỳ cuối năm 2021 và dự kiến các nội dung sẽ trình HĐND ban hành Nghị quyết chuyên đề năm 2022. Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển KH&CN đến năm 2025 và những năm tiếp theo sẽ đăng ký tại kỳ họp giữa năm 2022;

Để kịp thời cụ thể hóa các văn bản của cấp có thẩm quyền liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước về KH&CN trên địa bàn, Sở KH&CN đã rà soát và tham mưu UBND tỉnh ban hành 02 văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý, gồm:

+ Quyết định số 27/2021/QĐ-UBND ngày 03/6/2021 quyết định phân cấp, thẩm quyền cấp sửa đổi, bổ sung, gia hạn, cấp lại giấy phép sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoàn y tế và chứng chỉ nhân viên bức xạ cho người phụ trách an toàn tại cơ sở X-quang chuẩn đoán y tế hoạt động trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh;

+ Quyết định số 30/2021/QĐ-UBND ngày 01/7/2021 của UBND tỉnh ban hành quy định xây dựng Quy chuẩn kỹ thuật địa phương tỉnh Hà Tĩnh.

Các phòng chuyên môn và đơn vị quản lý nhà nước thuộc Sở đã chú trọng đến công tác tham mưu xây dựng văn bản QPPL, đề cao vai trò thẩm định của cơ quan tư pháp; các văn bản tham mưu ban hành đều được lấy ý kiến đóng góp của các ngành và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; 100% các văn bản QPPL do Sở tham mưu ban hành đều đảm bảo hợp pháp và hợp hiến, phát huy hiệu quả cao trong hoạt động quản lý nhà nước ở địa phương và đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh, góp phần quan trọng vào việc ổn định tình hình an ninh, chính trị, hoạch định các chính sách phát triển kinh tế - xã hội.

- Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Năm 2021, thực hiện Thông tư số 01/2021/TT-BKHCN ngày 01/3/2021 Bộ trưởng Bộ KH&CN hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, Sở KH&CN đã xây dựng dự thảo Đề án về việc sắp xếp lại tổ chức của Sở KH&CN trình UBND tỉnh. Tuy nhiên, ngày 27/9/2021 UBND tỉnh có Văn bản số 6347/UBND về việc giao tổng hợp chung về cơ cấu tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập và ngày 11/10/2021 Sở Nội vụ có Văn bản số 1963/SNV-XDCQ&TCCB về việc xin ý kiến về Đề án sắp xếp, kiện toàn cơ cấu tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập. Do đó, Đề án sắp xếp, kiện toàn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở KH&CN Hà Tĩnh chưa được phê duyệt.

3. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật

- Thực hiện Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 25/01/2021 của UBND tỉnh thực hiện nhiệm vụ công tác tư pháp năm 2021. Sở KH&CN đã ban hành Kế hoạch số 137/KH-SKHCN ngày 04/02/2021 của Sở KH&CN về việc rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2021. Sở đã triển khai thường xuyên việc kiểm tra, tự kiểm tra văn bản thuộc lĩnh vực liên quan đến công tác quản lý của ngành, hầu hết các văn bản quy phạm pháp luật tham mưu, ban hành đảm bảo về thẩm quyền; nội dung; trình tự thủ tục ban hành văn bản; thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản; trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và khả năng tiếp cận với công việc của đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp thực hiện công tác kiểm tra văn bản được nâng lên rõ rệt; công tác xây dựng, ban hành và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật được các phòng và đơn vị trực thuộc ngày càng quan tâm chú trọng;

- Trong năm 2021 đã thực hiện việc tự kiểm tra văn bản QPPL thuộc ngành quản lý tham mưu cho HĐND và UBND tỉnh ban hành, kết quả:

+ Tổng số văn bản đã được tự kiểm tra là 14 văn bản và 14/14 văn bản được rà soát đã tham mưu ban hành và qua công tác tự kiểm tra không phát hiện văn bản trái pháp luật về thẩm quyền, căn cứ ban hành hay nội dung và thể thức văn bản;

+ Kết quả rà soát định kỳ: Tổng số văn bản QPPL được rà soát là 14 văn bản; qua rà soát không có văn bản đã hết hiệu lực và không phát hiện văn bản không phù hợp;

+ Có 01 Nghị quyết đề nghị bãi bỏ: Nghị quyết số 48/2017/NQ-HĐND ngày 15/7/2017 về phát triển công nghệ sinh học tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo;

+ Có 02 văn bản đề nghị đưa vào công bố hết hiệu lực năm 2021: Nghị quyết số 141/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về việc thông qua đề án hỗ trợ phát triển tài sản trí tuệ tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2015-2020; Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 24/9/2016 của HĐND tỉnh về phát triển thị trường và doanh nghiệp KH&CN đến năm 2020 và những năm tiếp theo.

4. Đánh giá việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

Trong năm 2021, công tác tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước về KH&CN cho HĐND và UBND được cấp ủy Đảng, Lãnh đạo cơ quan quan tâm chỉ đạo thực hiện đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục. Ngay sau khi các chủ trương, chính sách của cấp trên ban hành có liên quan đến lĩnh vực quản lý, Lãnh đạo Sở đã chỉ đạo các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc quản lý nhà nước rà soát và tham mưu cho HĐND và UBND cụ thể hóa các chủ trương chính sách kịp thời phù hợp với thực tiễn quản lý nhà nước về KH&CN tại địa phương, tác động tích cực đến kết quả thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước; đảm bảo tính công khai, minh bạch trong xây dựng và thực thi chính sách, pháp luật. Bên cạnh đó Sở thường xuyên chỉ đạo rà soát các văn bản QPPL tham mưu HĐND, UBND kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế phù hợp với văn bản của cấp có thẩm quyền. Qua công tác rà soát, hệ thống hóa cho thấy các văn bản Sở KH&CN tham mưu HĐND và UBND ban hành đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước, góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển;

Tình hình tham mưu ban hành văn bản QPPL của Sở đáp ứng đầy đủ các quy định theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. Chất lượng ban hành văn bản ngày càng được nâng cao, các văn bản tham mưu ban hành phù hợp với thực tiễn hoạt động của địa phương. có tác động lớn, tạo ra hành lang pháp lý trong việc bảo đảm hiệu quả hoạt động của bộ máy nhà nước, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

- Việc thực hiện công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý đôi lúc chưa kịp thời, công tác tự kiểm tra của các phòng chuyên môn, đơn vị quản lý nhà nước chưa được thường xuyên nên phần nào ảnh hưởng đến kết quả hoạt động trong công tác rà soát văn bản QPPL thuộc lĩnh vực;

- Công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL là việc làm thường xuyên của cơ quan quản lý nhà nước, đòi hỏi người làm công tác này phải thường xuyên được nâng cao trình độ và được bố trí chuyên trách. Tại thời điểm báo cáo Sở KH&CN có 01 công chức được giao kiêm nhiệm công tác pháp chế nên còn gặp nhiều khó khăn trong quá trình thực hiện nhiệm vụ này.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật đối với công tác pháp chế nói chung và xây dựng, rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật nói riêng đạt kết quả, Sở KH&CN đề xuất, kiến nghị một số nội dung sau:

- Sở Tư pháp có ý kiến đề xuất Bộ Tư pháp từng bước kiện toàn tổ chức pháp chế và nâng cao năng lực cho đội ngũ công chức làm công tác pháp chế tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh, đảm bảo đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ được giao và phù hợp với khả năng bố trí biên chế của tỉnh;

- Chú trọng nâng cao chất lượng đội ngũ công chức pháp chế ở các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, trong đó, công tác đào tạo, bồi dưỡng phải được coi là nhiệm vụ trọng tâm, đảm bảo cho đội ngũ công chức pháp chế có trình độ, năng lực, kiến thức thực tiễn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Trên đây là báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2021 của Sở Khoa học và Công nghệ gửi Sở Tư pháp tổng hợp./

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- UBND tỉnh (B/c);
- Lưu: VT, TTra.

GIÁM ĐỐC

Đỗ Khoa Văn