

BÁO CÁO
TỔNG KẾT THI HÀNH LUẬT XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH

Phần thứ nhất

TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT XLVPHC

A. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

I. Thực hiện quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

1. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về XLVPHC:

Sau khi Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 ra đời và các văn bản hướng dẫn dưới luật được ban hành, Sở KH&CN đã xây dựng kế hoạch 1143/KH-SKHCHN ngày 20/11/2014 về thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Luật xử lý vi phạm hành chính ra đời và các văn bản dưới luật được ban hành là công cụ hỗ trợ đắc lực trong hoạt động quản lý nhà nước nhằm duy trì trật tự, kỷ cương trong quản lý hành chính của Nhà nước. Đây cũng là vấn đề trực tiếp liên quan đến cuộc sống hàng ngày của nhân dân, tổ chức, hoạt động sản xuất, kinh doanh được Đảng, Nhà nước và toàn xã hội hết sức quan tâm. Bên cạnh đó góp phần quan trọng trong công tác phòng ngừa, đấu tranh có hiệu quả đối với các vi phạm hành chính, bảo đảm trật tự quản lý nhà nước, an toàn xã hội để phát triển kinh tế - xã hội.

2. Công tác phổ biến pháp luật về XLVPHC:

Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử lý vi phạm hành chính được Sở KH&CN chú trọng với nhiều hình thức phù hợp, đa dạng như: Tổ chức các hội nghị tuyên truyền thông qua phổ biến giáo dục pháp luật, chuyển tải các văn bản qua hệ thống I-Office đến toàn thể cán bộ công chức viên chức trong toàn ngành đặc biệt là đội ngũ thực thi pháp luật của Sở để nghiên cứu áp dụng theo đúng quy định.

Trong 5 năm qua Sở đã tổ chức 10 cuộc tuyên truyền phổ biến Luật xử lý vi phạm hành chính bằng hình thức tổ chức Hội nghị và lồng ghép tại các buổi chào cờ, tổng kết tại các đơn vị thuộc ngành quản lý.

3. Công tác hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý nhà nước và nghiệp vụ XLVPHC:

Làm tốt công tác hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý nhà nước và nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính cho đội ngũ cán bộ công chức làm công tác xử lý vi phạm hành chính thuộc Sở và phối hợp với các sở, ngành trong quá trình thực hiện Luật xử lý vi phạm hành chính. Bên cạnh đó tại các cuộc thanh tra chuyên ngành cũng đã thực hiện việc kết hợp tuyên truyền Luật đối với các tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh đã góp phần tạo chuyển biến mạnh về nhận thức đối với Luật XLVPHC cũng như chấp hành pháp luật từng bước hạn chế tình trạng vi phạm pháp luật.

4. Công tác kiểm tra, phối hợp thanh tra việc thi hành pháp luật về XLVPHC tại các Bộ, ngành, địa phương:

Trong 5 năm qua Ngành KH&CN đã tổ chức 29 cuộc thanh tra chuyên ngành, gồm:

- *Thanh tra chuyên ngành*: Chủ trì tổ chức 29 cuộc thanh tra trên địa bàn tỉnh, đã thanh tra được 1.089 lượt cơ sở, trong đó: 06 cuộc Thanh tra chuyên ngành về SHCN, Đo lường và chất lượng xăng dầu (87 cơ sở sử dụng 255 PTĐ); 01 cuộc Thanh tra chuyên đề về SHCN, TCĐLCL đối với sản phẩm thiết bị điện - điện tử (59 cơ sở, 3.850 SP các loại); đo lường đối với 15 cơ sở kinh doanh có sử dụng phương tiện đo nhóm 2 trong dịch vụ, mua bán, thanh toán, bảo đảm an toàn, bảo vệ sức khỏe cộng đồng (tiêu cự kính mắt); 03 cuộc Thanh tra chuyên ngành về đo lường đối với đồng hồ tính cước Taximet (24 lượt cơ sở, 1.400 Taximet); 04 cuộc Thanh tra chuyên ngành về An toàn bức xạ và Đo lường (68 cơ sở, 100 máy X-quang và 988 PTĐ); 02 cuộc Thanh tra chuyên ngành về Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng SPHH và SHCN (76 cơ sở: 17 LPG, 15 sơn và 28 hàng thực phẩm); 01 cuộc Thanh tra đột xuất (theo đơn thư) việc chấp hành các quy định của pháp luật về ATBX đối với phòng khám Đa khoa Thiện Tâm (01 máy x-quang); 01 cuộc thanh tra chuyên đề về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng, sở hữu công nghiệp và ghi nhãn hàng hóa đối với đồ chơi trẻ em và thiết bị điện, điện tử (41 cơ sở, 20 kinh doanh đồ chơi và 21 kinh doanh điện - điện tử); 02 cuộc Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm hàng hóa phục vụ Tết nguyên đán trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh (439 cơ sở kinh doanh, trong đó: xăng dầu 9 cơ sở, vàng bạc 35 cơ sở, điện, điện dân dụng 26 cơ sở, hàng tạp hóa 35 cơ sở và 341 hộ tiểu thương); 01 cuộc Thanh tra đo lường, chất lượng và nhãn hàng hóa trong hoạt động kinh doanh Vàng (102 cơ sở, 110 PTĐ); 01 cuộc thanh tra chuyên đề về đo lường đối với một số phương tiện đo nhóm 2 (79 cơ sở quản lý, sử dụng 27.931 PTĐ); 01 cuộc Thanh tra về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng đối

với các mặt hàng đóng gói sẵn gồm: (36 cơ sở kinh doanh sữa, sản phẩm từ sữa; bánh, mứt, kẹo, đường; bia, rượu, nước giải khát, nước uống đóng chai; thủy sản, dầu ăn; muối, mì chính, bột gia vị; nước mắm, nước sốt; xà phòng, chất tẩy rửa; khí đốt hóa lỏng; sơn; xi măng; nông sản, sản phẩm từ nông sản; phân bón; thuốc bảo vệ thực vật; thức ăn chăn nuôi...); 01 cuộc Thanh tra về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm hàng hóa đối với các tổ chức thực hiện việc thử nghiệm/chứng nhận chất lượng sản phẩm, hàng hoá vật liệu xây dựng phù hợp với Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về sản phẩm, hàng hoá vật liệu xây dựng, số hiệu QCVN 16:2014/BXD (25 Tổ chức đánh giá sự phù hợp) trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- *Thanh tra hành chính*: Chủ trì tổ chức 04 cuộc thanh tra hành chính tại và PCTN tại Trung tâm PTTNCH và Chi cục TCĐLCL; tham gia 01 đoàn kiểm tra do BCH Đảng ủy Sở chủ trì và hướng dẫn 03 đơn vị tự kiểm tra về việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng.

- *Công tác phối hợp thanh tra, kiểm tra*: Tham gia thành viên 15 đoàn thanh tra, kiểm tra trong đó: 03 đoàn về ATBX của Cục An toàn bức xạ hạt nhân; 03 đoàn với Tổng cục TCĐLCL; 04 đoàn kiểm tra liên ngành 127 của tỉnh (nay là 389) và 03 đoàn kiểm tra của Chi cục TCĐLCL. Đã kiểm tra được 527 tổ chức, cá nhân; phát hiện 46 cơ sở vi phạm, xử phạt hành chính 40 triệu đồng, tịch thu và tiêu hủy hàng hóa ước tính 8 triệu đồng.

Trong quá trình thanh tra, kiểm tra đến thời điểm báo cáo chưa phát hiện hồ sơ XLVPHC có sai phạm. Và người có thẩm quyền XLVPHC thực hiện hành vi bị nghiêm cấm tại Điều 12 luật XLVPHC.

5. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về xử lý vi phạm:

Trong 5 năm qua Sở KH&CN chưa có vụ việc nào bị khiếu nại, tố cáo và phải bồi thường cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt khi quyết định vi phạm hành chính có sai phạm.

6. Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về công tác XLVPHC:

Việc thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được giao cho Thanh tra Sở chủ trì phối hợp cùng Chi cục TCĐLCL và các phòng chuyên môn thuộc Sở. Trong quá trình triển khai công tác thanh tra, kiểm tra khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính đều áp dụng theo quy định Luật xử lý vi phạm hành chính.

Tại thời điểm báo cáo, thanh tra Sở KH&CN có 3 công chức, trong đó có 01 Quyền Chánh thanh tra 02 cán bộ thanh tra, trong đó có 01 công chức đã học lớp bồi dưỡng nghiệp vụ thanh tra viên nhưng chưa được bổ nhiệm thanh tra viên (hiện đang đi nghiên cứu sinh tại Liên bang Nga) và 01 cán bộ thanh tra.

Để tăng cường vai trò quản lý nhà nước về tiêu chuẩn đo lường chất lượng trong hệ thống hoạt động chung của ngành KH&CN, ngày 15/3/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 27/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 213/2013/NĐ-CP ngày 20/10/2013 về tổ chức và hoạt động của thanh tra ngành KH&CN, theo đó giao chức năng thanh tra chuyên ngành TCDLCL tại địa phương cho Chi cục TCDLCL. Như vậy, hiện nay Ngành KH&CN đã được tăng cường thêm một cơ quan chức năng thực hiện thanh tra đó là Chi cục TCDLCL để góp phần thực hiện tốt hơn vai trò quản lý Nhà nước thuộc ngành. Với tổ chức bộ máy của Ngành như hiện nay lực lượng làm công tác thanh tra thuộc lĩnh vực quản lý còn mỏng để thực hiện nhiệm vụ.

II. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính:

- Trong 5 năm qua, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành đã phát hiện và xử phạt 70 tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp có hành vi vi phạm:

Năm 2012 có 13 cơ sở vi phạm và bị xử phạt vi phạm hành chính.

Năm 2013 có 16 cơ sở vi phạm và bị xử phạt vi phạm hành chính.

Năm 2014 có 19 cơ sở vi phạm và bị xử phạt vi phạm hành chính.

Năm 2015 có 8 cơ sở vi phạm và bị xử phạt vi phạm hành chính.

Năm 2016 có 14 cơ sở vi phạm và bị xử phạt vi phạm hành chính.

Với số liệu các vụ vi phạm bị xử lý qua các năm mặc dù có tăng có giảm điều đó không có nghĩa là tình hình vi phạm có chiều hướng gia tăng mà vì hàng năm đối tượng thanh tra khác nhau và số cơ sở được thanh tra qua các năm cũng khác nhau. Qua các cuộc thanh tra đã gắn chặt việc phát hiện, phòng ngừa và xử lý với việc hướng dẫn, tuyên truyền các quy định pháp luật của nhà nước góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý, bảo vệ quyền lợi chính đáng của người tiêu dùng và tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh do đó giúp cơ sở thực hiện tốt hơn và giảm đáng kể các hành vi vi phạm pháp luật;

Đã ban hành 70 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong vòng 5 năm qua và các quyết định xử lý vi phạm hành chính được thi hành nghiêm túc không có quyết định nào chưa thi hành và số tiền phạt thu được là **254.143.000đ.**

2. Nhận xét, đánh giá về tình hình xử phạt vi phạm hành chính:

Trong thời gian từ 02/07/2012- 31/3/2017 thanh tra chuyên ngành KH&CN đã tiến hành thanh tra trên các lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường chất lượng hàng hóa; Năng lượng nguyên tử và thanh tra hành chính. Các đối tượng thanh tra bao gồm tổ chức, cá nhân và các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Trong

quá trình tiến hành thanh tra lĩnh vực vi phạm chủ yếu Đo lường chất lượng hàng hóa, năng lượng nguyên tử.

Các hành vi vi phạm chủ yếu: Tự ý tháo dỡ niêm phong, kẹp chì, dấu kiểm định hoặc tem kiểm định theo quy định; Sử dụng phương tiện đo có sai số của phương tiện đo vượt quá giới hạn sai số cho phép; Tiến hành công việc bức xạ khi giấy phép hết hạn sử dụng; Đánh giá liều chiếu xạ cá nhân cho nhân viên bức xạ; Không trang bị liều kế cá nhân cho nhân viên bức xạ; Buôn bán hàng đóng gói sẵn có lượng không phù hợp với thông tin ghi trên nhãn hàng hóa, tài liệu đi kèm, hoặc không phù hợp với yêu cầu kỹ thuật đo lường do tổ chức, cá nhân sản xuất, nhập khẩu công bố; Kinh doanh hàng cấm thuộc danh mục hàng cấm kinh doanh là đồ chơi nguy hiểm, đồ chơi có hại tới giáo dục nhân cách và sức khỏe của trẻ em; Cơ sở kinh doanh hàng nhập khẩu nhưng không có nhãn phụ bằng tiếng Việt theo quy định...

Các hành vi vi phạm trên một phần cũng do công tác quản lý nhà nước lĩnh vực mình phụ trách chưa được thực hiện thường xuyên để ngăn chặn, xử lý và hướng dẫn kịp thời cho các tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp. Bên cạnh đó có những hành vi do nhận thức của tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp chưa đúng dẫn đến vi phạm trong quá trình triển khai thực hiện và đặc biệt có một số hành vi tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp hiểu rõ pháp luật quy định nhưng vẫn vi phạm.

3. Nhận xét, đánh giá việc thực hiện các quy định của Luật XLVPHC về hình thức xử phạt, thẩm quyền, thủ tục xử phạt và áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả, cụ thể như sau:

- Về mức phạt tiền tối đa trong các lĩnh vực: Đối với lĩnh vực thuộc ngành quản lý quy định xử phạt vi phạm hành chính đã phù hợp.

- Việc áp dụng các hình thức xử phạt:

Trong quá trình thanh tra áp dụng các hình thức xử phạt: Cảnh cáo, Phạt tiền.

Việc áp dụng các hình thức xử phạt nói trên có tính răn đe đối với các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp và góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật làm lành mạnh hóa môi trường và bảo vệ sức khỏe, quyền lợi người tiêu dùng.

+ Đánh giá về thủ tục xử phạt vi phạm hành chính:

Các thủ tục xử lý vi phạm hành chính đầy đủ, cụ thể, bảo đảm tính công khai, minh bạch, nhanh gọn và hiệu quả.

- Việc áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả:

+ Trong quá trình thanh tra xử lý vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả thuộc lĩnh vực đối với mỗi chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phù hợp với thực tiễn.

+ Đánh giá về thủ tục áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả: Trong quá trình thanh tra chuyên ngành đã áp dụng các thủ tục để thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả nhận thấy đã đầy đủ và cụ thể.

- Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

+ Thống kê số lượng người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với mỗi chức danh có thẩm quyền xử phạt: Đối với Thanh tra chuyên ngành KH&CN các chức danh có thẩm quyền xử phạt: Chánh thanh tra, Trưởng đoàn thanh tra và thanh tra viên.

Tại thời điểm báo cáo thanh tra Sở KH&CN có 3 công chức, trong đó có 01 đồng chí Quyền Chánh thanh tra 02 cán bộ thanh tra, trong đó có (01 đồng chí đang đi nghiên cứu sinh tại Liên bang Nga).

Chánh thanh tra Sở có thẩm quyền xử phạt lĩnh vực hoạt động KH&CN.

Trưởng đoàn thanh tra có thẩm quyền xử phạt đối với lĩnh vực được giao làm trưởng đoàn thanh tra theo Quyết định của giám đốc Sở.

+ Luật xử lý vi phạm hành chính đã quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với mỗi chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đã phù hợp thực tiễn công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm hành chính.

+ Các chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo Luật đã phù hợp và không cần thiết phải bổ sung chức danh nào trong quá trình thực hiện thanh tra chuyên ngành thuộc lĩnh vực phụ trách.

+ Quy định về giao quyền xử phạt vi phạm hành chính đã phù hợp với thực tiễn.

4. Nhận xét, đánh giá việc thực hiện các quy định của Luật XLVPHC về thi hành quyết định xử phạt và cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt, cụ thể như sau:

+ Trong quá trình thực hiện thanh tra chuyên ngành đã thi hành nhiều quyết định xử phạt và các thủ tục thi hành đó đảm bảo công khai, minh bạch, nhanh gọn, hiệu quả đã đầy đủ và cụ thể. Đến thời điểm báo cáo chưa thực hiện thủ tục cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt nào.

+ Việc thực hiện quy định về công bố công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng đã góp phần răn đe các đối tượng có hành vi vi phạm và các đối tượng đang có những hành vi vi phạm nhưng chưa bị phát hiện để ngăn chặn kịp thời những ảnh hưởng xấu đến đời sống xã hội và làm lành mạnh hóa môi trường kinh doanh. Việc thực hiện công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng đối với các hành vi vi phạm đã phần nào ngăn chặn được các hành vi vi phạm pháp luật.

VI. Thống kê số liệu, thời điểm chốt số liệu.

1. Số liệu được lấy từ ngày từ ngày 02/07/2012 - 31/3/2017.

2. Việc thống kê số liệu được thực hiện theo phụ lục 01 và phụ lục 03 kèm theo mẫu Báo cáo này.

B. NHỮNG TÁC ĐỘNG CỦA LUẬT XLVPHC ĐẾN CÔNG TÁC QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC VÀ SỰ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI.

Trong đời sống xã hội việc ban hành Luật nói chung và Luật xử lý vi phạm hành chính nói riêng có vai trò đặc biệt quan trọng. Nó là công cụ không thể thiếu, bảo đảm cho sự tồn tại, vận hành bình thường của xã hội nói chung và của nền đạo đức nói riêng. Luật xử lý vi phạm hành chính ra đời và các văn bản dưới luật được ban hành là công cụ hỗ trợ đắc lực trong hoạt động quản lý nhà nước nhằm duy trì trật tự, kỷ cương trong quản lý hành chính của Nhà nước. Đây cũng là vấn đề trực tiếp liên quan đến cuộc sống hàng ngày của nhân dân, tổ chức, hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp được Đảng, Nhà nước và toàn xã hội hết sức quan tâm. Bên cạnh đó góp phần quan trọng trong công tác phòng ngừa, đấu tranh có hiệu quả đối với các vi phạm hành chính, bảo đảm trật tự quản lý nhà nước, an toàn xã hội để phát triển kinh tế - xã hội. Luật xử lý vi phạm hành chính ra đời không chỉ là một công cụ quản lý nhà nước hữu hiệu, mà còn tạo môi trường thuận lợi cho sự phát triển của ý thức đạo đức, làm lành mạnh hóa đời sống xã hội và góp phần bồi đắp nên những giá trị mới.

Phần thứ hai

KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP TRONG THI HÀNH LUẬT XLVPHC VÀ NGUYÊN NHÂN

I. Khó khăn, vướng mắc, hạn chế, bất cập trong công tác triển khai thi hành Luật XLVPHC và nguyên nhân.

Trong quá trình thực hiện Luật xử lý vi phạm hành chính bên cạnh những mặt thuận lợi như đã nêu thì còn có một số vấn đề khó khăn khi thực hiện:

+ Một số quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính chưa rõ ràng, chồng chéo, trùng lặp đối với một số ngành liên quan.

+ Về cơ sở vật chất kỹ thuật được trang bị còn hạn chế chưa đáp ứng đầy đủ được bảo đảm thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính.

+ Nhận thức về Luật của một số các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp nhất là những đối tượng vi phạm pháp luật còn hạn chế;

+ Công tác tập huấn Luật cho những người thực hiện thực thi Xử lý vi phạm hành chính chưa được nhiều.

Phần thứ ba
ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ GIẢI PHÁP
ĐỂ NÂNG CAO HIỆU QUẢ THI HÀNH LUẬT XLVPHC

- Cần thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý XLVPHC cơ quan, đơn vị nhằm nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả công tác.

- Tăng cường phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác XLHC cũng như trong công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho cán bộ, công nhân viên chức, người lao động và nhân dân ở cơ sở, từ đó nâng cao nhận thức và tạo ra ý thức, trách nhiệm cao trong chấp hành pháp luật.

- Đẩy mạnh việc quán triệt cho lãnh đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương về vai trò, trách nhiệm triển khai nhiệm vụ quản lý XLVPHC.

- Tăng cường bộ máy làm công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính nhằm đáp ứng kịp thời thực tiễn đặt ra trong công tác thanh tra, kiểm tra.

Trên đây là báo cáo tổng kết thi hành luật xử lý vi phạm hành chính 2012 của Sở Khoa học và Công nghệ gửi Sở Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Giám đốc;
- Lưu VT, T.Tra.

GIÁM ĐỐC

Đỗ Khoa Văn